

## **Lausuntopyyntö: Työryhmämietintö hallituksen esitykseksi hankintalain, erityisalojen hankintalain sekä rikosrekisterilain 6 b §: n muuttamiseksi**

### **Johdanto**

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain muuttamisesta, vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain sekä rikosrekisterilain 6 b §:n muuttamisesta.

Työ- ja elinkeinoministeriö asetti 20 päivänä helmikuuta 2024 työryhmän valmistelemaan hankintalainsäädännön muutoksia pääministeri Petteri Orpon hallituksen hankintalakiin liittyvien hallitusohjelmakirjausten mukaisesti. Työryhmä päätti työnsä 30.11.2024 ja luovutti hallituksen esityksen muotoon laaditun ehdotuksensa työ- ja elinkeinoministeriölle tammikuussa 2025.

### **Tausta**

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelmassa on useita hankintalakiin liittyviä kirjauksia. Hallitusohjelman jaksossa 6.2 Reilumman kilpailun Suomi todetaan, että hallitus tavoittelee keskipitkällä aikavälillä julkisista hankinnoista merkittävää kustannussäästöä turvatakseen laadukkaat palvelut. Työryhmän toimesta on valmisteltu luonnos hallituksen esitykseksi julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain sekä vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain muuttamisesta.

### **Tavoitteet**

Hallituksen esityksen tavoitteena on parantaa julkisten hankintojen tehokkuutta ja kustannussäästöjä sekä turvata laadukkaat julkiset palvelut. Hankintalakiä uudistetaan muun muassa edistämällä markkinakartoitusta ja hankinnan huolellista valmistelua.

Hallitusohjelman mukaisesti ehdotuksessa esitetään sidosyksiköiden käytön rajoittamista hankintojen toteuttamisessa asettamalla sidosyksikön omistukselle yleisen edun huomioon ottava vähimmäisomistusosuutta koskeva vaatimus (10 prosenttia). Esityksellä pyritään lisäämään erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten osallistumismahdollisuuksia julkisiin

tarjouskilpailuihin sekä parannetaan hankintojen vastuullisuutta ja edistetään huoltovarmuuden ja turvallisuuden toteutumista myös sopimuskauden aikana. Ehdotuksella parannetaan myös hankintojen valvontaa.

Hallitusohjelmakirjausten toteuttamisen lisäksi mietinnössä esitetään tehtäväksi hankintalakiin ja erityisalojen hankintalakiin sekä rikosrekisterilakiin eräitä säädöshuoltoon liittyviä muita muutoksia.

Lait on tarkoitettu tulevan voimaan 1.1.2026.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausuntoa pyydetään koko mietinnöstä.

Lausuntopalaute on muun ohella myös tärkeä osa varsinaisen hallituksen esityksen valmisteluun kuuluvaa vaikutusarviointia. Lausuntoa pyydetään erityisesti hankintojen valmistelusta ja sidosyksiköiden käytön rajoituksesta sekä niitä koskevien muutosehdotusten vaikutuksista.

Mietinnön luvussa 4 käsitellään sen sisältämien ehdotusten vaikutuksia. Luvussa arvioidaan muun muassa vaikutuksia yrityksiin, viranomaisiin, hallinnolliseen taakkaan sekä ympäristöön ja yhteiskuntaan. Muutosten vaikutusarviointityö on vielä meneillään, ja lausunnoista saatava palaute on tärkeä osa vaikutusten arviointia.

**Hankintayksiköitä** edustavia lausunnonantajia pyydämme lausumaan erityisesti mietinnön lakiehdotusten vaikutuksista hankintayksiköiden hallinnolliseen taakkaan, palvelujen järjestämistapoihin sekä käytännön hankintatoimeen. Vastauksia pyydetään kaikilta vastaajaorganisaation toimialoilta, joissa tehdään hankintoja. Vastauksessa pyydetään yksilöimään, koskevatko vaikutukset tiettyjä toimialoja vai koko organisaation hankintakenttää.

**Tarjoajia, ehdokkaita ja toimittajia** edustavia lausunnonantajia pyydämme lausumaan erityisesti mietinnön lakiehdotusten vaikutuksista liiketoimintamahdollisuuksiin, julkisten hankintojen houkuttelevuuteen ja hallinnolliseen taakkaan, sekä markkinoiden toimintaan yleisesti.

**Kansalaisjärjestöjä sekä muita kuin hankintayksiköitä ja tarjoajia** edustavia lausunnonantajia pyydämme lausumaan erityisesti mietinnössä esitettyjen muutosten vaikutuksista julkisten hankintojen laatuun, sekä niiden ympäristö- ja yhteiskuntavaikutuksista.

**Kaikkia lausunnonantajia** pyydämme antamaan näkemyksenne mietinnön ehdotusten vaikutuksista sekä näkemyksenne mietinnön vaikutusarviointia koskevasta luvusta. Erityisesti, mitä vaikutuksia mietinnöstä puuttuu, ja onko esitettyjä vaikutuksia arvioitu mielestänne oikein.

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse. Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin.

Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet.

Lausuntoja voivat antaa myös muut kuin jakelussa mainitut tahot. Kaikki lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan Lausuntopalvelussa ja Hankeikkunassa.

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 11.3.2025 Lausuntopalvelu.fi:n kautta.

## Valmistelijat

Lisätietoja asiassa antavat:

Johtava asiantuntija Riikka Hietanen (riikka.hietanen@gov.fi, +358 295 047 078)

Johtava asiantuntija Terhi Kauti (terhi.kauti@gov.fi . +358 295 047 254)

## Linkit

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM014:00/2024>

## Liitteet:

[Hankintalain uudistamista käsittelevän työryhmän mietintö.pdf](#)

[Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om offentlig upphandling och koncession och lagen om upphandling och koncession inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster.pdf](#)

## Jakelu:

2M-IT oy  
Aalto yliopisto  
Ahvenanmaan maakuntahallitus  
Certia Oy  
CSC  
Elinkeinoelämän keskusliitto  
Espoon kaupunki - Esbo stad  
Etelä-Karjalan hyvinvointialue  
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Etelä-Savon hyvinvointialue  
Feelia Oy  
Fingrid Oy  
Handata Oy  
Hangon kaupunki - Hangö stad  
Hansel oy

Helsingin kaupunki - Helsingfors stad  
Hollolan kunta  
Huoltovarmuuskeskus  
Hyvil  
Hyvinkään kaupunki  
Hyvinvointiala Hali ry  
Iisalmen kaupunki  
Imatran kaupunki  
Istekki Oy  
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue  
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki  
Joensuun kaupunki  
Juukan kunta  
Jyväskylän kaupunki  
Jämsän kaupunki  
Kainuun hyvinvointialue  
Kajaanin kaupunki  
Kanta-Hämeen hyvinvointialue  
Kaustisen kunta  
Kemijärven kaupunki  
Kemin kaupunki  
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Keski-Savon jätehuolto liikelaitoskuntayhtymä  
Keski-Suomen hyvinvointialue  
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue  
Keskuskauppakamari  
Kierrätysteollisuus ry  
Kiffel Pesula Oy  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
Kittilän kunta  
Korkein hallinto-oikeus  
Kouvolan kaupunki  
Kuhmon kaupunki  
Kuntalaskenta oy  
Kuntaliitto  
Kuntien Tiera Oy  
Kuopion kaupunki  
Kustos Ry  
Kymenlaakson hyvinvointialue  
Kymenlaakson Jäte Oy  
Lahden kaupunki  
Lap IT  
Lapin hyvinvointialue  
Lappeenrannan kaupunki  
Lemin kunta  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Lounais- Suomen Jätehuolto Oy  
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue  
Lääkäripalveluyritykset ry  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Markkinaoikeus

MTK  
Nousiaisten kunta  
Nurmeksien kaupunki  
Nykärlaby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki  
Oikeusministeriö  
Oikeusrekisterikeskus  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Oriveden kaupunki  
Oulun kaupunki  
PAM  
Pellon kunta  
Perheyritysten liitto  
Pieksämäen kaupunki  
Pirkanmaan hyvinvointialue  
Pirkanmaan Jätehuolto Oy  
Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue  
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjois-Savon hyvinvointialue  
Poliisihallitus  
Porin kaupunki  
Puolustusministeriö  
Puumalan kunta  
Päijät-Hämeen hyvinvointialue  
Raahen kaupunki  
Rakennusteollisuus RT  
Rautavaaran kunta  
Riihimäen kaupunki  
Rovaniemen kaupunki  
SAK  
Sakupe Oy  
Salon kaupunki  
Sarastia  
Satakunnan hyvinvointialue  
Savonlinnan kaupunki  
Senaatti-kiinteistöt  
Seura Henkilöstöpalvelut Oy  
Sisäministeriö  
Software Finland ry  
SOL Palvelut Oy  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Suomen asianajajaliitto  
Suomen Kiertovoima ry  
Suomen Yrittäjät  
Tampereen kaupunki  
Teknologiateollisuus ry  
Tuomi Logistiikka Oy  
Turun kaupunki - Åbo stad  
Ulkoministeriö  
Valtiokonttori  
Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskus Valtori

Valtioneuvoston kanslia  
Valtiovarainministeriö  
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue  
Vantaan kaupunki - Vanda stad  
Varsinais-Suomen hyvinvointialue  
Väylävirasto  
Ympäristöministeriö  
Ähtärin kaupunki

## Lausunnonantajan lausunto

### Esityksen yleiset tavoitteet ja päämäärät

Mitä mieltä olette esityksen yleisistä tavoitteista ja päämääristä? Saavutetaanko esityksellä hallitusohjelman yleiset tavoitteet säästöistä ja kilpailun lisäämisestä?

### Hankintojen valmistelu

Hankintojen valmistelua koskevilla ehdotuksilla pyritään lisäämään hankintojen huolellista valmistelua, markkinakartoituksen käyttöä, sekä kilpailua julkisissa hankinnoissa.

Tavoitteena on saada lisää tarjontaa ja säästöjä. Työryhmän mietinnössä ehdotetussa ratkaisussa on samanaikaisesti pyritty varmistamaan, että se on käytännön hankintatoimen näkökulmasta tarkoituksenmukainen.

- Kuinka hyvin hankintalain 65, 75, 124 ja 125 §:iä koskeva esitys edistää markkinakartoituksen käyttöä ja hankinnan huolellista valmistelua?
- Ovatko esitetyt keinot sopivia näiden tavoitteiden saavuttamiseksi?

### Sidosyksiköiden käytön rajoittaminen

Mitä mieltä olette esityksessä ehdotetusta sidosyksiköiden vähimmäisomistusta koskevasta vaatimuksesta? Onko se mielestänne tarkoituksenmukainen ja toteuttamiskelpoinen?

Minkälaisia vaikutuksia esitetyllä sidosyksiköiden omistusosuuden vähimmäisvaatimuksella mielestänne on?

- Jos sidosyksiköitä koskeva muutos toteutetaan esitetyllä tavalla, mitä toimenpiteitä ja niistä aiheutuvia kustannuksia muutos todennäköisesti aiheuttaisi edustamanne organisaation eri toimialojen kannalta ja yleisesti?
- Mitä toimenpiteitä organisaationne aikoo sidosyksikön omistajana tehdä vähimmäisomistusrajaa koskevan sääntelyn seurauksena (esimerkiksi jatkuuko toiminta markkinaehtoisena, puretaanko yhtiö, pilkotaanko yhtiö, ryhdytäänkö muihin toimenpiteisiin?)

- Minkälaisia taloudellisia tai muita hyötyjä muutoksesta todennäköisesti seuraisi?

Ovatko esitetyt sidosyksiköitä koskevat siirtymäajat mielestänne riittävät? Kuinka paljon aikaa muutokseen tarvitaan?

- Mitä siirtymäaikaa vaativia toimenpiteitä sidosyksiköitä koskeva kirjaus aiheuttaisi?

Mietinnön liitteinä olevissa eriävissä mielipiteissä on esitetty poikkeuksia sidosyksiköiden omistusosuusvaatimukseen. Tulisiko vaatimukseen säätää poikkeuksia? Minkälaiset poikkeukset olisivat tarkoituksenmukaisia?

### **Turvallisuus ja huoltovarmuus**

Vastaako esitys turvallisuutta ja huoltovarmuutta koskeviin tarpeisiin? Onko esitetty muutos riittävä keino varmistaa turvallisuuden toteutuminen hankinnan elinkaaren aikana ottaen huomioon EU-hankintadirektiivien reunaehdot, sekä muu turvallisuutta ja huoltovarmuutta koskeva sääntely?

### **Rikosrekisteriotteen pakollisuudesta luopuminen**

Rikosrekisteriotteiden pakollisesta käytöstä luopumista koskevan ehdotuksen tavoitteena on sujuvoittaa hankintamenettelyjä ja vähentää hallinnollista taakkaa.

- Missä määrin muutos vaikuttaa hallinnolliseen taakkaan yhtäältä hankintayksiköiden ja toisaalta tarjoajien kannalta ja edistää näitä tavoitteita?

### **Hankintojen ilmoittaminen**

Mitkä ovat näkemyksenne hankintojen ilmoittamista koskeviin muutoksiin? Lisäävätkö ehdotetut muutokset hankintojen avoimuutta tarkoituksenmukaisella tavalla?

### **Muut huomiot**



Hyvärinen Olli  
Työ- ja elinkeinoministeriö

Hietanen Riikka  
Työ- ja elinkeinoministeriö