

SELVITYS VALTUUSTON PÄÄTÖKSESTÄ (28.5.2024 / 18 §, Konstunrinne asemakaavan muutos, lopullinen hyväksyntä) TEHTYJEN VALITUSTEN TAKIA

Ao. valtuuston päätökseen on tehty viisi (5) valitusta valitusaikana. Näistä neljässä (4) valituksen yhtenä perusteena on valtuutetuille toimittamani kirjelmä, joka valittajien mielestä on ollut hyvän hallintotavan vastaista toimintaa. Lisäksi yhdessä valituksessa löydetään huomautettavaa valmistelemastani tekstistä asian selostusosassa. Moite kohdentuu liitenumerointiin.

Olen valitusten takia esteellinen käsittelemään asiaa kunnanhallituksen kokouksessa. Käytän kuitenkin oikeuttani tehdä selvitys asiasta.

### **SELVITYS JA PERUSTELUT VALTUUTETUILE LÄHETTÄMÄLLENI KIRJELMÄLLE 17.5.2024**

Minulle soitettiin Etelä-Karjalan hyvinvointialueelta 15.5. ja tarjottiin peruutusaikaa lonkkaleikkaukseen, joka olisi jo 18.5. Olin ollut leikkausjonossa muutaman kuukauden. Päätin ottaa tarjotun leikkausajan vastaan, vaikka ajankohta ei ollut ihan paras mahdollinen mm. työn takia. Tiedossa oli pitkä sairausloma, joka alkoi siis jo 18.5.

Oli tiedossa, että sairauslomani aikana kunnanvaltuusto tulee käsittelemään valituksen alaista kaavaa, jota kunnassa on valmisteltu jo vuodesta 2014. Tämän takia laadin kirjelmän valtuutetuille, jossa otin kantaa kaavan hyväksymisen puolesta ja halusin tuoda esille laajempaa elinvoimanäkökulmaa. Päädyin kirjelmään, koska tiesin, etten pääse valtuuston kokoukseen asiaa kertomaan.

Huomattakoon, että kaavahanke päätettiin ottaa, valtuuston yksimielisellä päätöksellä (16.2.2022/ 10§), kunnan tärkeäksi strategiseksi hankkeeksi, jonka toteuttaminen tapahtuisi tämän valtuustokauden aikana.

Kunnanjohtajan tehtävistä, vastuista ja oikeuksista säädellään kuntalain (410/2015) lisäksi kunnan hallintosäännössä, konserniohjeessa ja näitä täydennetään vielä lakisääteisellä johtajasopimuksella. Johtajasopimuksen mukaisesti kunnanjohtajaa sitovat työssään kunnanvaltuuston vahvistama hallintosääntö, sekä kunnanvaltuuston ja kunnanhallituksen erilliset toimintaa ohjaavat päätökset.

Tärkein kunnanjohtajan työtä ohjaava asiakirja on valtuuston hyväksymä kuntastrategia. Kunnanjohtajan johtajasopimuksen mukaisesti kunnanjohtajan työn painopistealueet perustuvat valtuuston hyväksymään kuntastrategiaan.

Johtajasopimuksessa on paljonkin tehtäviä ja vastuita kunnanjohtajalle mm. se, että kunnanjohtajan tehtävänä on myös vastata kuntakuvan kehittämistä ja alueen vetovoimaisuuden lisäämisestä. Lisäksi se johtaa kunnanhallituksen alaisena mm. elinvoiman edistämistä.

Hallintosäännön 111 §:n mukaisesti kunnanjohtajalla on puheoikeus kunnanvaltuuston kokouksissa. Vakiintuneeksi käytännöksi on muodostunut, että valtuuston puheenjohtaja kysyy kunnanjohtajalta puheenvuoroa ennen valtuutettujen puheenvuoroa. Puheenvuorossa olisin tuonut esille näitä samoja elinvoimanäkökulmia kuin kirjelmässä.

Kunnanjohtajalla on tietysti perustuslain suoma sananvapaus, kuten kaikilla muillakin. Samoin kunnanjohtajalla on kuntalain 41 §:n mukainen oikeus käyttää puhevaltaa kunnanhallituksen puolesta. Teoksessa Kuntalaki – tausta ja tulkinnat (Harjula-Prättälä, 2023) todetaan, että: ”Kunnanjohtaja ei ole pelkästään päätösten täytäntöön panija, vaan hänellä on merkittävä rooli myös kunnan tavoitteenasettelussa ja toiminnan suuntaviivojen linjaamisessa.” (s. 359)

Itse näen, että tämä rooli edellyttää perusteltujen näkökulmien esittämistä asioissa/hankkeissa, joissa intressi on suuri, kuten kaavoituksessa.

Kuten jo kerroin päädyin kirjelmän kirjoittamiseen tiedossa olevan poissaoloni takia. No miksi sitten kerroin sen mitä kerroin? Eli puolsin hallituksen esitystä ja toin esille elinvoimanäkökulmaa. Pohjana on tietysti se, että hallituksen esityshän oli pohjaesitykseni hallitukselle, jossa esitin kaavan hyväksymistä. Toinen vaikuttimeni oli se, että kaavaa vastustavat tahot ovat päässeet esille kuntalaisaloitteilla ja kaikenlaisilla tempauksilla. Julkisuuteen ovat päässeet huolet viitasammakkojen elintilasta ja lähiasukkaille tärkeän viheralueen pienenemisestä. Palstatilaa ei ole saanut kaavaa puoltavat näkökulmat ja ne näkökulmat miksi ylipäätään kunta kaavoittaa uusia asuinalueita, mitä hyvää ne toisivat tullessaan ja mikä merkitys vetovoimaisen asuinalueen saamisella voisi olla kunnan näkökulmasta. Näitä näkökulmia ei ole näkynyt julkisuudessa. Näin siis päädyin puolustamaan kunnanhallituksen esitystä kirjelmälläni.

Kerrottakoon vielä, etten ole siis itse toimittanut kirjelmää medialle, eikä ollut tarkoituskaan. Minulla ei ole tietoa siitä, että miten kirjelmä, kaikkine sairaustietoineen, päätyi Etelä-Saimaa -lehdelle. Lehdessähän kirjelmää nimitettiin paimenkirjeeksi ja luulen, että sen saama aiheeton julkisuus on kirvoittanut mm. näitä ao. valituksia.

Otan vielä esille sen, että olisin käyttänyt puheenvuoron valtuuston julkisessa kokouksessa ja puheen sisältö olisi ollut saman sisältöinen kuin lähettämäni kirjelmä. Tietysti jalostuneempi, kun valmisteluaikaa olisi ollut enemmän. Voi kysyä olisiko valitusperusteena käytetty käyttämäni puheenvuoroa? Olisiko se (puheenvuoro) ollut hyvän hallintotavan vastainen? Puheenvuoronihan olisi kuitenkin käsitellyt ao. asiaa.

## **LIITENUMEROINNISTA**

Mitä tulee selostusosan liitenumerointiin, niin numerot tässä tapauksessa viittaavat päivitetyn OAS:n liitteisiin. Näin jälkikäteen arvioituna viittaukset niihin, tai ainakin numerot, olisi voinut jättää pois selvyiden vuoksi. Toisaalta on todettava, että viitatut liitteet liittyvät kaavaprosessiin, ei kaavan sisältöön. Kaavaprosessin kuvauksen olisi voinut tekstistä jättää kokonaisuudessaan pois asian siitä kärsimättä. Asialla ei ole kaavan sisällöllisessä tarkastelussa, joka pitäisi olla se pääasia, mitään merkitystä. Valtuusto ei hyväksy kaavaprosessia, vaan asemakaavan.

Esille tuodut kaavanumeroinnin epäselvyydet, jotka johtuvat asianhallinta järjestelmän teknisistä ominaisuuksista, eivät voi olla ratkaisevia asian arvioinnin kannalta. Liitteissä näkyvät otsikot, jotka ovat oleellisempia kuin liitenumerot. Asia olisi toinen, jos liitteet olisivat vain numeroitu, mutta näinhän ei ole tässä tapauksessa.

Taipalsaarella 6.8.2024

Kari Kuuramaa  
Kunnanjohtaja