

LAKISÄÄTEINEN YHTEISTOIMINTASOPIMUS YHTEISESTÄ TOIMIELIMESTÄ ETELÄ-KARJALAN KUNTIEN TYÖVOIMAPALVELUJEN JA KOTOUTUMISEN EDISTÄMISEN TEHTÄVIEN HOITAMISESSA

1. Sopimuksen osapuolet

Lappeenrannan ja Imatran kaupungit sekä Lemin, Luumäen, Parikkalan, Rautjärven, Ruokolahden, Savitaipaleen ja Taipalsaaren kunnat (myöhemmin sopijakunnat).

Lappeenrannan kaupunki toimii vastuukuntana.

2. Sopimuksen tarkoitus

Osapuolten tarkoituksena on sopia kuntien vastuulla olevien lakisääteisten julkisten työvoimapalvelujen (380/2023) ja kotoutumista edistävien palvelujen (681/2023) asianmukaisesta järjestämisestä sekä kustannustenjaosta Etelä-Karjalan yhteistoiminta-alueella. Tämän sopimuksen tarkoituksena on korvata aiempi sopijakuntien välinen yhteistoimintasopimus maahanmuuton viranomaistehtävien hoitamisesta.

Sopijakunnat muodostavat yhteistoiminta-alueen (myöhemmin työllisyysalue) ja alueen kuntien yhteisenä toimielimenä toimii Etelä-Karjalan työvoima- ja maahanmuuttopalvelujen lautakunta. Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoitaessaan Lappeenrannan kaupunki toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena vastuukuntana. Tämä sopimus on kuntalain 52 §:n mukainen sopimus kuntien yhteisestä toimielimestä.

Tehtävien hoitamisessa on kysymys kuntalain mukaisesta lakisääteisestä yhteistoiminnasta, jossa tehtävien järjestämisvastuu siirretään Lappeenrannan kaupungin organisaatioon kuuluvalla yhteisellä toimielimelle.

3. Yhteinen toimielin ja sen kokoonpano

Kuntalain 51 §:n mukaisena yhteisenä toimielimenä toimii Lappeenrannan kaupungin organisaatioon kuuluva Etelä-Karjalan työvoima- ja maahanmuuttopalvelujen lautakunta (myöhemmin lautakunta), joka toimii suoraan kaupunginhallituksen alaisuudessa. Lappeenrannan kaupunginvaltuusto tekee tarvittavat muutokset hallintosääntöön ja asettaa lautakunnan viimeistään 1.10.2024.

Jäseniksi lautakuntaan valitaan kuntalain 77 §:n mukaisesti asianomaisten kuntien vastaavaan toimielimeen vaalikelpoiset henkilöt.

Lautakunnassa on neljätoista (14) jäsentä ja kullakin jäsenellä henkilökohtainen varajäsen. Jäsenistä ja varajäsenistä Lappeenrannan kaupunki valitsee viisi (5) jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet. Imatran kaupunki valitsee kaksi (2) jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet. Muut kunnat valitsevat jokainen yhden (1) jäsenen ja henkilökohtaisen varajäsenen.

Lautakunnan jäsenet valitaan Lappeenrannan kaupunginvaltuuston toimikaudeksi, jollei Lappeenrannan kaupunginvaltuusto toisin päättä.

Lappeenrannan kaupunginvaltuusto valitsee lautakunnan jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

4. Hallinto ja päätöksenteko

Lautakunnan tehtävistä, toiminnan muodoista ja asioiden esittelystä lautakunnan kokouksissa määrätään työvoimaviranomaisen toimintasäännössä sekä Lappeenrannan kaupungin hallintosäännössä.

Työvoimaviranomaisen johtavana viranhaltijana ja lautakunnan esittelijänä toimii työllisyysjohtaja, jonka valitsee Lappeenrannan kaupunginhallitus. Lappeenrannan kaupunginhallitus tekee päätöksen valittavasta johtavasta viranhaltijasta lautakunnan esityksestä. Ennen kuin johtaja on valittu, johtavana viranhaltijana ja esittelijänä toimii Lappeenrannan kaupungin elinvoimajohtaja tai hänen sijaisensa.

Mikäli Lappeenrannan kaupungin hallintosääntöön tehdään muutoksia, jotka koskevat lautakuntaa ja sopimuksen kohteena olevien viranomaistehtävien järjestämistä, kuulee Lappeenrannan kaupunki työllisyysalueen yhteistyöryhmää ennen muutosten hyväksymistä.

5. Otto-oikeuden rajoittaminen

Lappeenrannan kaupunginhallituksella kuntalain 92 §:n mukaisesti ei ole oikeutta ottaa lautakunnan päättämää asiaa käsiteltäväkseen. Kuitenkin valmiuslain (1552/2011) mukaisissa poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa Lappeenrannan kaupunginhallituksella on oikeus ottaa lautakunnan päättämä asia käsiteltäväkseen. Selvyyden vuoksi todetaan, että Lappeenrannan kaupunki ei voi puuttua lautakunnan päätöksentekoon muulloin kuin valmiuslain mukaisissa poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa.

6. Lautakunnan lakisääteiset tehtävät

Lautakunta vastaa työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) tarkoitettujen julkisten työvoimapalvelujen sekä kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa (681/2023) tarkoitettujen kotoutumista edistävien toimenpiteiden järjestämisestä työllisyysalueella.

Lautakunta toimii yhteistyössä palvelujen järjestämisessä ja kehittämisessä muiden kuntien, viranomaisten ja yhteisöjen kanssa.

Tämän sopimuksen perusteella lautakunnan alaisena työvoimaviranomaisena toimii Etelä-Karjalan työllisyys- ja maahanmuuttopalvelut (myöhemmin työvoimaviranomainen). Edellä mainitut lakisääteiset tehtävät siirtyvät lautakunnan järjestämisvastuulle 1 päivänä tammikuuta 2025.

Lautakunta voi kuntalain 54 §:n mukaisesti sopia sille kuuluvan toimivallan siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Lautakunnan vastuulla olevat tehtävät suunnitellaan ja toteutetaan siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman kustannustehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Palvelujen järjestämisessä ja tuottamisessa otetaan huomioon yhteistoiminnassa mukana olevien kuntien toiminta, työllisyysalueen väestörakenne, asiakkaiden palvelun tarve sekä muut palvelujen tarjoamista koskevat olosuhteet.

Työvoimaviranomaisen lakisääteistä toimintaa ohjaa lautakunnan hyväksymä palvelustrategia, joka perustuu velvoittavaan lainsäädäntöön sekä työ- ja elinkeinoministeriön antamaan yleiseen ohjaukseen. Mikäli palvelustrategiaa päivitetään, lautakunta kuulee muutoksista sopijakuntia.

Työvoimaviranomaisen palvelupisteet sijaitsevat Lappeenrannassa ja Imatralla ja tarvittaessa muissa kunnissa. Palvelua tuotetaan lähi- ja etäpalveluina asiakkaiden tarpeen mukaan.

7. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä määrätään Lappeenrannan kaupungin hallintosäännössä sekä työvoimaviranomaisen toimintasäännössä. Lappeenrannan kaupunki vastaa työvoimaviranomaisen valmiussuunnittelusta yhteistyössä lautakunnan kanssa.

8. Työllisyysalueen kuntien yhteistyöryhmä

Työllisyysalueen toiminnan suunnittelua, talousarviota, investointeja ja palvelutason määrittelyä koskevia asioita varten on muodostettu sopijakuntien viranhaltijoista kuntien yhteistyöryhmä, joka kokoontuu säännöllisesti. Työllisyysalueen kuntien yhteistyöryhmä valvoo sopimuksen mukaisten velvoitteiden noudattamista.

Kuntien yhteistyöryhmään kuuluu kunkin sopijakunnan kunnanjohtaja tai hänen määräämänsä edustaja.

Kuntien yhteistyöryhmä valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajat.

Kuntien yhteistyöryhmän kokouksessa käsiteltävät asiat esittelee työllisyysjohtaja tai hänen sijaisensa. Kuntien yhteistyöryhmä järjestää vuosittain yhteistyökokouksen lautakunnan kanssa toiminnan ohjauksen yhteensovittamisesta työvoimaviranomaisen kehittämisen osalta. Yhteistyökokoukseen kutsutaan myös henkilöstöjärjestöjen edustajat. Kokouksen koollekutsujana toimii Lappeenrannan kaupunki.

9. Henkilöstö

Työvoimaviranomaisella on Lappeenrannan kaupungin kanssa yhteinen henkilöstöpolitiikka. Työvoimaviranomaisessa on palvelutasoon nähden tarpeellinen määrä virkoja ja toimia. Työvoimaviranomaisen organisoinnista määrätään tarkemmin työvoimaviranomaisen toimintasäännössä.

Etelä-Karjalan maahanmuuttopalvelujen henkilöstö uudelleen organisoidaan osaksi työvoimaviranomaista. Maahanmuuttopalvelujen henkilöstön siirtyvä lomapalkkavelka kirjataan taseyksikön lomapalkkavelaksi Lappeenrannan kaupungin taseen sisällä.

10. Talous- ja taloudenhoito

Lautakunnan talous ja talouden hoito on osa Lappeenrannan kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Sopijakunnat osallistuvat taloussuunnitteluun, talousarvion ja sen muutosten valmisteluun sekä talouden ja toiminnan seurantaan työllisyysaluetta koskevissa asioissa kuntien yhteistyöryhmän kautta.

Työvoimaviranomainen on Lappeenrannan kaupungin kirjanpidossa eriytetty taseyksikkö, jonka tilikaudelta kertynyt yli- tai alijäämä kirjataan taseeseen. Kertynyt alijäämä on katettava seuraavina tilikausina syntyvillä ylijäämillä.

Lautakunnan on tehtävä Lappeenrannan kaupunginvaltuustolle esitys seuraavan kalenterivuoden talousarvioksi ja seuraavien vuosien taloussuunnitelmaksi noudattaen Lappeenrannan kaupunginhallituksen antamia talousarvion valmisteluohjeita.

Talousarvioon otetaan yhteistoiminnan tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat ja osoitetaan rahoitustarpeen kattaminen sopijakuntien maksuosuuksilla ja muilla tuloilla. Talousarvio on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan hoitamiseen turvataan. Yhteistoiminnan tehtävissä ja niiden rahoituksessa on noudatettava talousarviota.

Tilikauden aikana mahdollisesti hyväksyttävien talousarviomuutosten on perustuttava määrärahojen, tuloerien sekä tavoitteiden osalta toiminnan tai palvelujen käytön taikka talouden yleisten perusteiden tilikauden aikana jo tapahtuneisiin tai arvioitaviin muutoksiin. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää Lappeenrannan kaupunginvaltuusto.

11. Kustannustenjaon periaatteet

Lautakunnan järjestämistä vastuulla olevien lakisääteisten tehtävien välilliset ja välittömät kustannukset kohdennetaan työvoimaviranomaisen taseyksikölle. Lappeenrannan kaupungin vastaamista taloudenhoito- ja muista hallintopalveluista muodostuvat kustannukset kohdennetaan ilman olennaisia katteita työvoimaviranomaiselle aiheuttamisperiaatteen mukaan Lappeenrannan kaupungin määrittelemällä tavalla.

Investoinnit kirjataan kuluksi noudattaen Lappeenrannan kaupungin poistosuunnitelmaa. Poistot katetaan käyttötalouden maksuosuuksilla, ellei talousarviossa ole erikseen päätetty kerätä yksittäiseen investointiin erillistä maksuosuutta.

Talousarvion mukaiset nettotoimintamenot ja poistot katetaan kuntien maksuosuuksilla. Maksuosuudet jaetaan kunnille seuraavilla perusteilla

- 45 % kunkin kunnan laajan työttömyyden piirissä olevien määrä
- 45 % kunkin kunnan 18–64-vuotiaiden määrä
- 6 % kunkin kunnan vieraskielisten määrä
- 2 % kunkin kunnan ulkomaan kansalaisten määrä
- 2 % kunkin kunnan laskennallista korvausta tuovien henkilöiden määrä

Maksuosuuden perusteet määräytyvät Tilastokeskuksen julkaiseman talousarviovuotta edeltänyttä vuotta edeltäneen vuoden viimeisen päivän tilanteen mukaan. Laskennallista korvausta tuovien henkilöiden määrä saadaan ulkomaalaisrekisteristä ja lasketaan määräytymisvuoden kuukausittaisen keskiarvon mukaan.

Jos investointiin päätetään kerätä erillinen maksuosuus, se määräytyy samassa suhteessa kuin maksuosuuden perimisvuoden mukainen käyttötalouden maksuosuus.

12. Kunnan maksuosuuden suorittaminen

Maksuosuudet laskutetaan sopijakunnilta neljä kertaa vuodessa helmi-, touko-, elo- ja marraskuussa. Investoinnin maksuosuus laskutetaan yhdessä erässä. Laskun maksuaika on 14 päivää. Maksun viivästyessä Lappeenrannan kaupunki perii korkolain (633/1982) 4 §:n mukaisen viivästyskoron.

13. Asiakkailta perittävät maksut

Lappeenrannan kaupunginvaltuusto päättää maksujen yleisistä perusteista. Kaupungin hallintosäännössä määrätään lautakunnan toimivallasta maksujen määräämiseen. Maksujen laskutuksesta ja perinnästä vastaa Lappeenrannan kaupunki.

14. Toimitilat

Lappeenrannan kaupunki vuokraa työvoimaviranomaisen käyttöön tulevat tilat. Mikäli vuokranantaja on tämän sopimuksen osapuolena oleva kunta, määräytyy vuokra kunnan käyttämien sisäisen vuokran määräytymisperusteiden mukaan. Työvoimaviranomaisen taseyksikölle toimitilakulut kohdennetaan Lappeenrannan kaupungin sisäisen vuokran määräytymisperusteilla.

15. Työvoimaviranomaisen käytössä oleva omaisuus

Sopimuksessa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen liittyvä irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat (myöhemmin omaisuus) hankitaan Lappeenrannan kaupungin nimiin.

16. Asiakastietojen käsittely

Valtion kehittämis- ja hallintokeskus sekä työvoimaviranomainen ovat työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 123 §:n ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain 78 §:n perusteella työvoimapalvelujen ja kotoutumisen edistämisen valtakunnallisen tietovarannon yhteisrekisterinpitäjiä.

Työvoimaviranomainen noudattaa valtion kehittämis- ja hallintokeskuksen sekä Lappeenrannan kaupungin määrittelemiä teknisiä ja tietoturvaan liittyviä vaatimuksia.

17. Asiakirjahallinta

Lappeenrannan kaupunki on tiedonhallintayksikkö, joka vastaa tiedonhallinnan järjestämisestä. Lappeenrannan kaupungin hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset muun muassa asiakirjahallinnon järjestämisestä.

Työvoimaviranomainen on julkisen hallinnon tiedonhallinnasta annetun lain (906/2019) ja viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) tarkoittama viranomainen, joka vastaa asiakirjojen käsittelyyn liittyvistä velvollisuuksista.

Lappeenrannan kaupunki vastaa työvoimaviranomaisen toiminnan yhteydessä syntyvien ja siinä käytettävien tietoaineistojen hallinnoinnista, mukaan lukien niiden säilytysaikojen määrittelystä, tietoaineistojen asianmukaisesta arkistoinnista ja tuhoamisesta. Lappeenrannan kaupunki vastaa tietoaineistoista annettavasta tietopalvelusta.

18. Muut sopimukset

Tämä sopimus korvaa 1.1.2025 alkaen Imatralla 20.2.2023 allekirjoitetun kuntalain 54 §:n mukaisen yhteistoimintasopimuksen kotoutumisen edistämisestä annetun lain mukaisten kuntien järjestämisvastuulla olevien maahanmuuton viranomaistehtävien hoitamisesta Etelä-Karjalassa.

19. Muut tehtävät

Sopijakunnat voivat sopia myöhemmin yhtäpitävillä päätöksillään kuntien vapaaehtoisten työllisyyden, elinvoiman ja kotoutumisen edistämiseen liittyvien tehtävien hoitamisesta, jossa lautakunta vastaa näiden palvelujen tuottamisesta.

20. Muiden tehtävien kustannustenjaon periaatteet

Päätettäessä muiden tehtävien ottamisesta lautakunnan järjestettäväksi, sovitaan samalla muiden tehtävien kustannusten kattamiseksi kerättävien maksuosuuksien perusteista. Ellei muuta sovita, määritellään myös muiden tehtävien maksuosuudet kohdan 11 mukaisilla perusteilla.

21. Sopimuksen muuttaminen

Muutoksista päätetään sopijakuntien yhtäpitävillä päätöksillä. Muutokset kirjataan ja liitetään tähän sopimukseen.

22. Vastuuvakuutus ja vahingonkorvausvastuu

Tämän sopimuksen mukaisten tehtävien hoitamisesta mahdollisesti ulkopuolisille aiheutuvien vahinkojen vastuu määräytyy vahingonkorvauslain (412/1974) säännösten mukaan.

Sopijakunnat ovat korvausvelvollisia toisilleen aiheuttamista vahingoista ja kustannuksista, jotka johtuvat sopimusvelvoitteiden laiminlyönneistä tai muista sopimusrikkomuksista.

Lappeenrannan kaupunki huolehtii asianmukaisesta työvoimaviranomaisen vakuutusturvasta. Työvoimaviranomaisen vakuutusturvan, työnantajan vastuulla olevien vahinkojen ja vakuutusturvan ulkopuolelle jäävät kolmannelle aiheutuneiden vahinkojen kustannukset kohdennetaan työvoimaviranomaisen taseyksikölle.

23. Erimielisyyksien ratkaiseminen

Sopimuksesta aiheutuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan sopijakuntien välisillä neuvotteluilla. Jos yhteisymmärrystä ei synny, asia ratkaistaan ensiasteessa sen luonteesta riippuen hallintoriita-asiana Itä-Suomen hallinto-oikeudessa tai riita-asiana Etelä-Karjalan käräjäoikeudessa.

24. Sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanominen

Tämä sopimus on voimassa toistaiseksi. Sopimuksen irtisanomisaika on yksi (1) vuosi. Sopijakunnalla on oikeus irtisanoa tämä yhteistoimintasopimus ilmoittamalla siitä kirjallisesti Lappeenrannan kaupungille vähintään yhtä (1) vuotta aikaisemmin. Irtisanoutuminen tapahtuu aina kalenterivuoden vaihtuessa. Sopimuksesta irtaantuva sopijakunta vastaa täysimääräisesti irtaantumisen aiheutuvista kustannuksista. Irtisanomisen jälkeen sopimus jää voimaan jäljelle jäävien sopijakuntien kesken. Mikäli kuitenkin vastuukunta irtisanoo sopimuksen, päättyy sopimuksen voimassaolo kaikkien sopijakuntien osalta.

Vastuukunnalla on oikeus irtisanoa sopimus yksittäisen sopijakunnan kanssa, mikäli sopijakunta ei pysty suoriutumaan sopimuksen mukaisista velvoitteistaan.

Jos joku sopijakunta irtisanoo sopimuksen tai sopimus muusta syystä päättyy, sopimuksesta irtaantuva sopijakunta ottaa vastuulleen alueellaan toimivan työvoimaviranomaisen alaisuudessa toimivan henkilöstön ja käyttöomaisuuden liikkeenluovutuksena tai henkilöstö ja käyttöomaisuus siirretään liikkeenluovutusta koskevien säännösten mukaisesti vastaavia tehtäviä jatkavalle toiselle organisaatiolle.

Jos joku sopijakunta irtisanoo sopimuksen tai sopimus muusta syystä päättyy, sopimuksesta irtaantuva sopijakunta ottaa vastuulleen alueensa asiakkaisiin liittyvät vireillä olevat asiat tietoaineistoinen. Arkistointivaiheessa olevat tietoaineistot jäävät vastuukunnalle. Vireillä olevien asioiden ja tietoaineistojen siirron käytännön järjestelyistä sovitaan erikseen.

Sopimuksen purkautuessa tai muutoin päättyessä aluejaon tai lainsäädännön muuttumisen vuoksi tai kuntien muuttaessa yhteistoiminnan muotoa sopijakunnat sopivat ensin kaiken käyttöomaisuuden jakamisesta, ellei lainsäädännöllä muuta määrätä. Ellei muuta sovita, jää käyttöomaisuus Lappeenrannan kaupungin omaisuudeksi. Tasearvoa omaavan käyttöomaisuuden saaja korvaa muille sopijakunnille niiden osuuden jäljellä olevasta tasearvosta. Käyttöomaisuuden jakamisen jälkeen taseen osoittamat muut varat jaetaan tai velat katetaan sopimuksen purkautuessa tai muutoin päättyessä purkautumis- tai päättymisvuoden maksuosuusperusteiden suhteessa.

25. Sopimuksen voimaantulo

Tämä sopimus tulee voimaan, kun kaikki sopijakunnat ovat sen allekirjoittaneet. Sopijakunnat ovat hyväksyneet sopimuksen seuraavilla päätöksillä:

Lappeenrannan kaupunginvaltuusto xx.xx.xxxx § x
Imatran kaupunginvaltuusto.....xx.xx.xxxx § x
Lemin kunnanvaltuustoxx.xx.xxxx § x
Luumäen kunnanvaltuustoxx.xx.xxxx § x
Parikkalan kunnanvaltuusto.....xx.xx.xxxx § x
Ruokolahden kunnanvaltuustoxx.xx.xxxx § x
Rautjärven kunnanvaltuusto.....xx.xx.xxxx § x
Savitaipaleen kunnanvaltuusto.....xx.xx.xxxx § x
Taipalsaaren kunnanvaltuusto.....xx.xx.xxxx § x

26. Sopimuskappaleet, päiväys ja allekirjoitukset

Tämä sopimus on tehty yhdeksänä (9) alkuperäisenä kappaleena, yksi (1) kullekin sopijakunnalle.

xx (paikassa) x. päivänä xkuuta 2023

Lappeenrannan kaupunki

Imatran kaupunki

Lemin kunta

Luumäen kunta

Parikkalan kunta

Rautjärven kunta

Ruokolahden kunta

Savitaipaleen kunta

Taipalsaaren kunta