

Sivistyslautakunta

Aika 10.05.2022 klo 17:01 - 19:02**Paikka** Teams-yhteys, asioiden käsittelyssä järjestyksen muutos;§ 41 käsiteltiin §:n 38 jälkeen ennen §:ä 39**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 36	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	69
§ 37	Pöytäkirjan tarkastajat	70
§ 38	Sivistyslautakunnan alaisten viranhaltijapäätösten tiedoksi saattaminen	71
§ 39	Talouden toteuma 1.1.-31.3.2022 / sivistyspalvelut	72
§ 40	Perusopetukseen valmistavan opetuksen käynnistäminen Taipalsaarella	73
§ 41	Järjestöavustukset vuonna 2022	76
§ 42	Varhaiskasvatustilain muutos 1.8.2022 alkaen / Hallinnolliset päätökset varhaiskasvatuksessa annettavasta tuesta	78
§ 43	Varhaiskasvatustilain muutos 1.8.2022 alkaen / Kokoaikaisen erityisopetuksen järjestäminen varhaiskasvatuksessa / Varhaiskasvatustilain opettajan toimen muuttaminen varhaiskasvatustilain erityisopettajan toimeksi ja täyttölupa 1.8.2022 alkaen	80
§ 44	Varhaiskasvatustilain muutos 1.8.2022 alkaen / Lapsen tuen tarpeen huomiointi lasten lukumäärässä lapsiryhmässä	82
§ 45	Viestittävät asiat / Sivistysjohtajan ajankohtaiset	84
§ 46	Ilmoitusasiat	85
§ 47	Muut asiat	86

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kuokka Jaana Kolhonen Ilpo Kortelainen Aarne Ohtamaa Leea Parta Heli Siitonen Kirsti Sari Taskila Anna-Mari Summanen	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen kunnanhallituksen edustaja sivistysjohtaja, esittelijä, pöytäkirjanpitäjä	pöytäkirjantarkastaja
	Arponen Jaana	varajäsen	pöytäkirjantarkastaja
Poissa	Peuha Leo Aaltonen Aino		
Muu	Kari Kuuramaa Jenna Backman	kunnanjohtaja hyvinvointiluotsi	paikalla § 36-38 ja 41, poistui klo 17 41

Allekirjoitukset

Jaana Kuokka
puheenjohtaja

Anna-Mari Summanen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

36 - 47

Pöytäkirjan tarkastus Taipalsaaren kunta 17.5.2022

Aarne Kortelainen
pöytäkirjantarkastaja

Jaana Arponen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään hallintosäännön 149 §:n mukaisesti nähtävänä kunnan verkkosivuilla, siten kuin kuntalain 140 §:ssä tarkemmin säädetään.

Sivistyslautakunta

§ 36

10.05.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Sivla 10.05.2022 § 36
178/00.02.09/2021

Esityslista on lähetetty hallintosäännön § 128 - 130 mukaisesti sähköisesti 5.5.2022 toimielimen jäsenille ja muille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Esityslista julkaistaan lisäksi kunnan verkkosivuilla.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Sivistyslautakunta

§ 37

10.05.2022

Pöytäkirjan tarkastajat

Sivla 10.05.2022 § 37
179/00.02.09/2021

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti (Sivla. 6.9.2021 § 42) ja asetetaan nähtäville kunnan verkkosivuille hallintosäännön 148 - 149 §:n mukaisesti siten kuin kuntalain 140 §:ssä tarkemmin säädetään. Pöytäkirjan tarkastajat valitaan kokouksessa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Aarne Kortelainen ja Jaana Arponen.

Sivistyslautakunta

§ 38

10.05.2022

Sivistyslautakunnan alaisten viranhaltijapäätösten tiedoksi saattaminen

Sivla 10.05.2022 § 38
180/00.02.09/2021

Valmistelija: Anna-Mari Summanen, sivistysjohtaja
p. 0400 151 445
anna-mari.summanen@taipalsaari.fi

Kuntalain 92 § kuuluu seuraavasti:

"Kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen."

Edelleen Kuntalain 92 §:ssä todetaan seuraavaa:

"Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa kuitenkaan ottaa:

1. lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
2. yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
3. 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Kunnanhallitus voi ottaa käsiteltäväkseen myös lautakunnan alaisen viranomaisen päättämän asian.

Valtuuston 13.11.2019 § 54 hyväksymän hallintosäännön 37 §:n mukaan kunnanhallituksen alaisen viranomaisen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava kunnanhallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä, lukuunottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista kunnanhallitus on päättänyt, ettei se käytä otto-oikeuttaan. Jos pöytäkirjaa ei tarkasteta, määräaika laskeaan pöytäkirjan allekirjoittamisesta.

Viranhaltijapäätökset julkaistaan kunnan verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Oheismateriaali

- Viranhaltijapäätösten päätösluettelo ajalta 7.4.–4.5.2022

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta toteaa, ettei se käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta. Viranhaltijapäätökset merkitään lautakunnan tietoon saatetuiksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Sivistyslautakunta

§ 39

10.05.2022

Talouden toteuma 1.1.-31.3.2022 / sivistyspalvelut

Sivla 10.05.2022 § 39
98/02.02.02/2022

Valmistelija

Anna-Mari Summanen, sivistysjohtaja
p. 040 015 1445
anna-mari.summanen@taipalsaari.fi

Taipalsaaren kunnanvaltuusto on hyväksynyt 8.12.2021 § 92 talousarvion vuodelle 2022 ja päättänyt kunnanhallitusta ja lautakuntia sitovista kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteista.

Oheismateriaali

-sivistyspalveluiden talouden toteuma 1.1.-31.3.2022

Esittelijä

Sivistysjohtaja Anna-Mari Summanen

Päätösehdotus

Lautakunta merkitsee sivistyspalveluiden talouden toteuman 1-3 kk tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Lautakunta merkitsi sivistyspalveluiden talouden toteuman ajalta 1.1.-31.3.2022 tietoonsa saatetuksi.

Perusopetukseen valmistavan opetuksen käynnistäminen Taipalsaarella

Sivla 10.05.2022 § 40
99/12.00.00/2022

Valmistelija

Anna-Mari Summanen, sivistysjohtaja
p. 040 015 1445
anna-mari.summanen@taipalsaari.fi

Perusopetukseen valmistavan opetuksen järjestäminen Taipalsaarella tuli ajankohtaiseksi maaliskuussa 2022, kun paikkakunnalle saapui ukrainalaisia pakolaisia Venäjän Ukraina aloittaman hyökkäyssodan seurauksena. Taipalsaarella ei ole järjestetty aiemmin perusopetukseen valmistavaa opetusta, joten kaikki jouduttiin aloittamaan alusta erittäin pikaisella aikataululla.

Opetus- ja kulttuuriministeriön mukaan ukrainalaisten opetus järjestetään esi- tai perusopetuksena tai maahanmuuttajille tarkoitettuna perusopetukseen valmistavana opetuksena. Perusopetukseen valmistava opetus on tarkoitettu kaikille esi- ja perusopetusikäisille maahanmuuttajataustaisille lapsille ja nuorille, joilla ei ole vielä tarvittavia kielellisiä valmiuksia esi- ja perusopetuksessa opiskeluun. Opetukseen voivat osallistua sekä vasta maahan muuttaneet että Suomessa syntyneet maahanmuuttajataustaiset lapset ja nuoret. Opetukseen osallistuminen ei edellytä opiskelulupaa.

Oppilailla on oikeus perusopetuslain mukaiseen opetukseen, oppilaanohjaukseen sekä riittävään oppimisen ja koulunkäynnin tukeen heti tuen tarpeen ilmetessä. Oppilaille voidaan järjestää myös perusopetusta täydentävää opetusta, kuten suomi tai ruotsi toisena kielenä ja oman äidinkielen opetusta, opetusministeriön asetuksessa (1777/2009) säädetyllä tavalla.

Perusopetukseen valmistavaa opetusta ohjaavat Opetushallituksen laatimat perusopetukseen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman perusteet (2015) ja niiden pohjalta laaditut opetussuunnitelmat. Valmistavan opetuksen keskeisinä tavoitteina on antaa oppilaalle tarvittavat valmiudet suomen tai ruotsin kielessä ja tarpeelliset muut valmiudet esiopetukseen tai perusopetukseen siirtymistä varten sekä edistää oppilaiden tasapainoista kehitystä ja kotoutumista suomalaiseen yhteiskuntaan. Koulun opetuskielen näkökulmasta tavoitteena on saavuttaa alkeiskielitaito.

Valmistavaa opetusta varten ei ole määritelty valtakunnallista tuntijakoa eikä oppimäärää, joten oppilaalle laaditaan oma opinto-ohjelma. Siinä määritellään oppilaan oppimisen tavoitteet, opiskeltavat oppiaineet, tuntimäärät ja sisällöt, oppilaan integroiminen ikätasoa vastaaviin esi- tai perusopetuksen opetusryhmiin sekä ohjauksen järjestäminen ja oppilaan mahdollisesti tarvitsemat tukitoimet. Opinto-ohjelmissa huomioidaan se, että valmistavan opetuksen laajuus vastaa yhden lukuvuoden oppimäärää. Opetusta annetaan 6–10-vuotiaille 900 tuntia ja tätä vanhemmille oppilaille

vähintään 1000 tuntia. Valmistavan opetuksen opettajille ei ole kelpoisuusvaatimuksia, joten niistä päättää opetuksen järjestäjä.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on kannustanut kuntia perusopetuksen järjestämiseen kaikille kunnassa oleskeleville lapsille maahantulostatuksesta riippumatta. Näin pystytään tukemaan lasten hyvinvointia ja turvallisen arjen rakentumista.

Opetus- ja kulttuuriministeriön sekä Opetushallituksen mukaan perusopetukseen valmistavan opetuksen rahoitus on kytketty läsnäolokuukausien määrään. Läsnäolokuukaudella tarkoitetaan perusopetukseen valmistavassa opetuksessa 30 kalenteripäivän pituista ajanjaksoa, jona oppilas on ollut opetuksen järjestäjän oppilaana. Perusopetukseen valmistavan opetuksen rahoituksen perusteeksi voidaan hyväksyä yhden oppilaan osalta enintään yhdeksän läsnäolokuukautta.

Perusopetukseen valmistavan opetuksen järjestäminen rahoitetaan kunnille täysimääräisesti ja vuoden 2022 osalta takautuvasti perustuen valmistavan opetuksen läsnäolokuukausiin. Vuotta 2023 koskien opetuksen järjestäjän on mahdollista hakea valmistavan opetuksen valtionosuusrahoitusta arvioitujen läsnäolokuukausien perusteella. Hakemus on tehtävä ja lähetettävä vuoden 2022 syyskuun loppuun mennessä. Lisäksi on huomioitava, että jos esi- ja perusopetusta saavalla 6—15-vuotiaalla tai muulla kotikuntakorvauksen piiriin kuuluvalla oppivelvollisella oppilaalla ei ole kotikuntalain mukaista kotikuntaa Suomessa, valtio on velvollinen maksamaan opetuksen järjestäjälle kotikuntakorvauksen.

Taipalsaarella aloitettiin perusopetukseen valmistava opetus 28.3.2022 edellä kuvattujen reunaehtojen puitteissa. Ennen opetuksen aloittamista selvitettiin, miten opetuksesta aiheutuvat kulut korvataan opetuksen järjestäjälle.

Toukokuun 2022 alussa perusopetukseen valmistavassa opetuksessa on 32 lasta. Suurin osa lapsista on Taipoliseen sijoitettuja ukrainalaispakolaisia. Lisäksi osa lapsista on yksityismajoituksessa ja kaksi (2) lasta käy perusopetukseen valmistavaa opetusta Savitaipaleelta. Opetus on keskitetty kirkonkylän koululle. Opetusta koordinoi luokanopettaja Hilka Talka, jolla on kokemusta sekä perusopetukseen valmistavasta opetuksesta että S2-opetuksesta. Hänen lisäksi luokanopettaja, KM Helena Leppälä ja koulunkäynninohjaajat Nico Lensu 30h/vko (josta 8 opetustyötä), Olli Rätty 22h/vko sekä Kateryna Lifyrenko 21h/vko ovat mukana perusopetukseen valmistavan opetuksen henkilöstövahvuudessa.

Toukokuun 2022 alussa on tehty tarkempi tilannekatsaus perusopetukseen valmistavasta opetuksesta ja suunniteltu opetuksen toteutusta lukuvuoden 2022–2023 osalta. Taipalsaaren kirkonkylän koululla on tällä hetkellä opetustilojen puutetta ja perusopetukseen valmistava opetus toteutetaan ylisuurissa ryhmissä. Opetushallituksen suosituksen mukaan valmistavan opetuksen ryhmäkoon maksimi on 10 oppilasta. Syyslukukauden 2022 alusta perusopetukseen valmistava opetus on tarkoitus toteuttaa siten, että yläkouluikäiset oppilaat siirtyvät Saimaanharjun koulun alaisuuteen ja heidän opetustila tulee fyysisesti sijoittumaan nuorisotalo Helmeen. Kyseiseen ryhmään on rekrytoitava opettaja ja koulunkäynninohjaaja.

Sivistyslautakunta

§ 40

10.05.2022

Kirkonkylän koululle jää kaksi perusopetukseen valmistavan opetuksen ryhmää. Näihin tulee rekrytoida yhteensä kaksi (2) opettajaa ja kaksi (2) koulunkäynninohjaajaa. Kaikki edellä mainitut rekrytoinnit toteutetaan sillä ehdolla, että Taipalsaarella on perusopetukseen valmistavan opetuksen oppilaita. Näin toimitaan, koska ei tiedetä, miten kauan ukrainalaiset pakolaiset ovat Taipalsaarella. Meillä ei myöskään ole tietoa siitä, onko heitä mahdollisesti tulossa lisää. Taipalsaaren kunnan tekninen toimi selvittää kirkonkylän koulun tilahaastetta.

Perusopetukseen valmistavan opetuksen tulevat kustannukset tullaan huomioimaan vuoden 2023 talousarvion laadinnassa. Lisäksi syksyllä 2022 tullaan hakemaan lisämäärärahaa perusopetukseen valmistavaan opetukseen vuodelle 2022, sillä valtion taholta saatavat korvaukset tulevat kunnalle takautuvasti vasta myöhemmin.

Oheismateriaali

Perusopetukseen valmistava opetus / Opetushallituksen esite

Esittelijä

Sivistysjohtaja Anna-Mari Summanen

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää, että perusopetukseen valmistava opetus toteutetaan Taipalsaarella esityksen mukaisesti. Syksyn 2022 alussa perusopetukseen valmistava opetus huomioidaan tulevan vuoden talousarvioin laadinnassa sekä myös lisämäärärahan hakemisessa, sillä valtion taholta saatavat korvaukset tulevat kunnalle takautuvasti vasta myöhemmin.

Päätös

Sivistyslautakunta päätti, että perusopetukseen valmistava opetus toteutetaan Taipalsaarella esityksen mukaisesti. Syksyn 2022 alussa perusopetukseen valmistava opetus huomioidaan tulevan vuoden talousarvioin laadinnassa sekä myös lisämäärärahan hakemisessa, sillä valtion taholta saatavat korvaukset tulevat kunnalle takautuvasti vasta myöhemmin.

Järjestöavustukset vuonna 2022

Sivla 10.05.2022 § 41
59/02.04.01.02/2022

Valmistelija

Anna-Mari Summanen, sivistysjohtaja
p. 040 015 1445
anna-mari.summanen@taipalsaari.fi

Taipalsaaren kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaan sivistyslautakunnan toimivaltaan kuuluu lapsi-, nuoriso-, liikunta-, kylätoiminta- ja muun vapaa-ajan järjestötoiminnan toiminta-avustusten perusteista päättäminen ja avustusten myöntäminen talousarvioon varattujen määrärahojen puitteissa.

Vuoden 2022 järjestöavustukset olivat haettavissa ajalla 1. – 29.4.2022. Avustuksiin varattu määräraha on vuonna 2022 yhteensä 19 000 euroa. Hakemusten liitteinä saatujen järjestöjen toimintaa arvioivaan laadulliseen arviointiin pohjaten esitetään, että järjestöavustuksia jaetaan 19 000 euroa. Hakemusten arviointikriteerit löytyvät oheismateriaalina olevasta järjestöavustusten hakuohjeesta. Yhteenveto hakemuksista jaetaan kokouksessa.

Järjestöavustuksia jaetaan vuonna 2022 seuraavasti:

Hakija	Haettu €	Myönnetään €
Taipalsaaren Taivaltajat ry	1 200	1 000
Taipalsaaren Nuorisoseura ry	1 000	800
Lapsi ja nuoriso yhteensä	2 200	1 800
Taipalsaaren Sydänyhdistys ry	1 000	900
Taipalsaaren käsityöläiset ry	1 000	700
Nouse Inkeri ry	1 000	700
Taipalsaaren Maaseutunaiset	500	400
SPR Taipalsaaren osasto	3 000	2 000
Taipalsaaren moottorikelkkailijat ry	2 000	1 500
Saimaan Harpistit	200	150
Saimaan Torppa	800	650
Muu vapaa-aika yhteensä	9 500	7 000
Taipalsaaren Kisa ry	3 000	2 300
Taipalsaaren Veikot ry	750	600
Taipalsaaren Hevosjalostusyhdistys ry	2 000	300
Jänkäsalon Weikot	1 000	700
Taipalsaaren Riento ry	1 200	800
Liikunta yhteensä	7 950	4 700
Rehulan Seudun kylät ry	2 200	1 200
Leväsen seudun kyläyhdistys ry	600	500
Jänkäsalon kyläyhdistys ry	500	400
Kyläniemen kylätoimikunta	1 000	400
Merenlahden kylätalo ry	4 000	1 000
Kyläyhdistykset yhteensä	8 300	3 500

Sivistyslautakunta

§ 41

10.05.2022

Saikkolan Urheilun Tuki ry	4 000	1 000
Taipalsaaren Urheilijat ry	3 500	1 000
Kylätalot yhteensä	7 500	2 000
Kaikki yhteensä	35 450	19 000

Oheismateriaali

Vuoden 2022 järjestöavustusten hakuohje

Esittelijä

Sivistysjohtaja Anna-Mari Summanen

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta hyväksyy vuoden 2022 järjestöavustukset esityksen mukaisesti.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi vuoden 2022 järjestöavustukset esityksen mukaisesti.

Kokouksessa käsiteltävien asioiden järjestyksen muutos; § 41 käsiteltiin §:n 38 jälkeen ennen §:ä 39.

Varhaiskasvatuslain muutos 1.8.2022 alkaen / Hallinnolliset päätökset varhaiskasvatuksessa annettavasta tuesta

Sivla 10.05.2022 § 42

100/12.06.00.00/2022

Valmistelija

Anna-Mari Summanen, sivistysjohtaja
p. 040 015 1445
anna-mari.summanen@taipalsaari.fi

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi varhaiskasvatuslain muuttamisesta (HE 148/2021 vp) on hyväksytty eduskunnassa 8.12.2021. Eduskunnan vastauksen (EV 195/2021 vp) päätöksen mukaisesti muutetaan varhaiskasvatuslain (540/2018) 3 §:n 1 momentin 2 kohta, 23 §, 35 §:n 2 momentti, 38 §:n 2 momentti ja 62 §, sekä lisätään lakiin uusi 3 a luku. Varhaiskasvatuslakiin ehdotetut muutokset on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.8.2022 alkaen.

Eduskunta on hyväksynyt myös seuraavat lausumat sivistysvaliokunnan mietinnön (SiVM 14/2021 vp) pohjalta:

1. Eduskunta edellyttää, että lapsen tuen toteutumista ja resursointia varhaiskasvatuksessa seurataan ja sen pohjalta lapsen tukea koskevan sääntelyn muutostarpeista tehdään selvitys sivistysvaliokunnalle vuoden 2024 loppuun mennessä ja lapsen tuen säännösten kehittämistä jatketaan selvityksen esiintuomien muutostarpeiden pohjalta selkeyttäen mm. tuen portaiden määrittelyä ja kriteereitä sekä inklusion tarkempaa määrittelyä ja toteuttamista.
2. Eduskunta edellyttää, että hallitus toteuttaa koko oppimisen tuen järjestelmän kokonaisuudistuksen koko koulutuspolulla varhaiskasvatuksesta korkea-asteelle, jotta jokainen oppimisvaikeuksia kokeva ja tukea opinnoissaan tarvitseva saa tarvitsemansa tuen jo mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Varhaiskasvatuslaissa säädetään uudessa 3 a luvussa lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen annettavaan tukeen. Varhaiskasvatukseen osallistuvan lapsen on saatava hänen yksilöllisen kehityksensä, oppimisensa ja hyvinvointinsa edellyttämää tukea osana varhaiskasvatuksen perustoimintaa. Tuki muodostuu kolmelle eri tasolle (yleinen, tehostettu ja erityinen tuki) ja on näin rakenteellisesti lähempänä perusopetuslaissa määriteltyä tukea.

Lapselle annettaviin tukipalveluihin kuuluu lain mukaan oikeus saada varhaiskasvatuksen erityisopettajan antamaa konsultaatiota ja opetusta, sekä varhaiskasvatukseen osallistumisen edellyttämiä tulkitsemis- ja avustamispalveluja ja apuvälineitä.

Kunnan, kuntayhtymän ja yksityisen palveluntuottajan on huolehdittava, että varhaiskasvatuksessa on riittävä määrä eri kelpoisuusvaatimukset täyttävää henkilöstöä, jotta varhaiskasvatukselle säädetyt tavoitteet

Sivistyslautakunta

§ 42

10.05.2022

voidaan saavuttaa ja jotta myös vammaisten ja muiden lasten tuen tarpeisiin vastataan. Kunnan käytettävissä on oltava varhaiskasvatuksessa esiintyvää tarvetta vastaavasti varhaiskasvatuksen erityisopettajan palveluja.

Varhaiskasvatuslain mukaisesti 15 a §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitetusta tuesta on tehtävä hallintopäätös viipymättä. Päätöksessä on mainittava 15 b §:n mukaiset tuen muodot, varhaiskasvatuksen järjestämispaikka ja 15 c §:n mukaiset tukipalvelut. Hallintopäätöksen tekee varhaiskasvatuksen järjestämisvastuussa oleva kunta. Jos kyseessä on yksityisen palveluntuottajan tuottama varhaiskasvatus, päätöksen tekee palveluntuottajan esityksestä varhaiskasvatuksen toimipaikan sijaintikunta.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Anna-Mari Summanen

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää, että Taipalsaaren kunnan osalta esitetään sivistysjohtajaa viranhaltijaksi, joka tekee hallinnolliset päätökset tehostetusta sekä erityisestä tuesta varhaiskasvatuksessa.

Päätös

Sivistyslautakunta päätti, että Taipalsaaren kunnan osalta sivistysjohtaja tekee hallinnolliset päätökset tehostetusta ja erityisestä tuesta varhaiskasvatuksessa.

Varhaiskasvatuslain muutos 1.8.2022 alkaen / Kokoaikaisen erityisopetuksen järjestäminen varhaiskasvatuksessa / Varhaiskasvatuksen opettajan toimen muuttaminen varhaiskasvatuksen erityisopettajan toimeksi ja täyttölupa 1.8.2022 alkaen

Sivla 10.05.2022 § 43
205/01.01.00.03/2021

Valmistelija

Anna-Mari Summanen, sivistysjohtaja
p. 040 015 1445
anna-mari.summanen@taipalsaari.fi

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi varhaiskasvatuslain muuttamisesta (HE 148/2021 vp) on hyväksytty eduskunnassa 8.12.2021. Eduskunnan vastauksen (EV 195/2021 vp) päätöksen mukaisesti muutetaan varhaiskasvatuslain (540/2018) 3 §:n 1 momentin 2 kohta, 23 §, 35 §:n 2 momentti, 38 §:n 2 momentti ja 62 §, sekä lisätään lakiin uusi 3 a luku. Varhaiskasvatuslakiin ehdotetut muutokset on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.8.2022 alkaen.

Eduskunta on hyväksynyt myös seuraavat lausumat sivistysvaliokunnan mietinnön (SiVM 14/2021 vp) pohjalta:

1. Eduskunta edellyttää, että lapsen tuen toteutumista ja resursointia varhaiskasvatuksessa seurataan ja sen pohjalta lapsen tukea koskevan sääntelyn muutostarpeista tehdään selvitys sivistysvaliokunnalle vuoden 2024 loppuun mennessä ja lapsen tuen säännösten kehittämistä jatketaan selvityksen esiintuomien muutostarpeiden pohjalta selkeyttäen mm. tuen portaiden määrittelyä ja kriteereitä sekä inklusion tarkempaa määrittelyä ja toteuttamista.
2. Eduskunta edellyttää, että hallitus toteuttaa koko oppimisen tuen järjestelmän kokonaisuudistuksen koko koulutuspolulla varhaiskasvatuksesta korkea-asteelle, jotta jokainen oppimisvaikeuksia kokeva ja tukea opinnoissaan tarvitseva saa tarvitsemansa tuen jo mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Varhaiskasvatuslaissa säädetään uudessa 3 a luvussa lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen annettavaan tukeen. Varhaiskasvatukseen osallistuvan lapsen on saatava hänen yksilöllisen kehityksensä, oppimisensa ja hyvinvointinsa edellyttämää tukea osana varhaiskasvatuksen perustoimintaa. Tuki muodostuu kolmelle eri tasolle (yleinen, tehostettu ja erityinen tuki) ja on näin rakenteellisesti lähempänä perusopetuslaissa määriteltyä tukea.

Lapselle annettaviin tukipalveluihin kuuluu lain mukaan oikeus saada varhaiskasvatuksen erityisopettajan antamaa konsultaatiota ja opetusta, sekä varhaiskasvatukseen osallistumisen edellyttämiä tulkitsemis- ja avustamispalveluja ja apuvälineitä.

Kunnan, kuntayhtymän ja yksityisen palveluntuottajan on huolehdittava, että varhaiskasvatuksessa on riittävä määrä eri kelpoisuusvaatimukset täyttävää henkilöstöä, jotta varhaiskasvatukselle säädetyt tavoitteet

Sivistyslautakunta

§ 43

10.05.2022

voidaan saavuttaa ja jotta myös vammaisten ja muiden lasten tuen tarpeisiin vastataan. Kunnan käytettävissä on oltava varhaiskasvatuksessa esiintyvää tarvetta vastaavasti varhaiskasvatuksen erityisopettajan palveluja.

Varhaiskasvatuksessa annettavaan tukeen kohdistuvan lakimuutoksen myötä varhaiskasvatuksen erityisopettajan antama kokoaikainen erityisopetus muuttuu lakisääteiseksi. Kokoaikaista erityisopetusta tarvitsevat lähinnä erityistä tukea varhaiskasvatuksessa tarvitsevat lapset. Lapsi saa varhaiskasvatuksessa erityistä tukea, jos yleinen ja tehostettu tuki eivät ole riittäviä tai lapsi tarvitsee tukea vammasta, sairaudesta, kehityksen viivästymisestä tai muusta, merkittävästi hänen toimintakykyään alentavasta oppimisen tai kehityksen tuen tarpeesta johtuen. Lapselle annettava erityinen tuki on yksilöllisesti suunniteltua ja siihen kuuluu useita tukimuotoja. Erityinen tuki on jatkuvaa ja kokoaikaista.

Taipalsaaren varhaiskasvatuksessa erityiseen tukeen siirtyy lapsia vuositasolla yleisesti vähän (alle 5 lasta), mutta vaihtelua esiintyy kuitenkin vuosittain. Tulevaisuudessa on odotettavissa lasten tuen tarpeiden moninaistumista ja tähän on varauduttava päiväkodin henkilöstörakenteessa sekä -mitoituksessa. Tarpeellista olisi palkata yksi varhaiskasvatuksen erityisopettaja, joka työskentelee kokoaikaisesti lapsiryhmässä. Kunnassa on tällä hetkellä varhaiskasvatuksen erityisopettajia saatavilla, joten tähän ennakoitavaan tarpeeseen olisi mahdollisuudet vastata toimimuutoksella.

Varhaiskasvatuksen tehtäväalueella on irtisanoutunut yksi varhaiskasvatuksen opettaja (24.3.2022). Elokuun 1. päivä 2022 voimaan astuvan lakimuutoksen vuoksi ehdotetaan tämän varhaiskasvatuksen opettajan toimen muuttamista varhaiskasvatuksen erityisopettajan toimeksi. Muutos vahvistaa Taipalsaaren kunnan kokoaikaisen erityisopetuksen järjestämistä ja vastaa lakimuutoksen tuomiin vaateisiin. Varhaiskasvatuksen opettajan toimen muuttaminen varhaiskasvatuksen erityisopettajan toimeksi tarkoittaa noin +1 500,00 € kustannusvaikutusta vuositasolla.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Anna-Mari Summanen

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää pyytää kunnanhallitukselta sekä luvan varhaiskasvatuksen opettajan toimen muuttamiseksi varhaiskasvatuksen erityisopettajan toimeksi että luvan täyttää varhaiskasvatuksen erityisopettajan toimi toistaiseksi voimassa olevaksi 1.8.2022 alkaen.

Päätös

Sivistyslautakunta päätti pyytää kunnanhallitukselta sekä luvan varhaiskasvatuksen opettajan toimen muuttamiseksi varhaiskasvatuksen erityisopettajan toimeksi että luvan täyttää varhaiskasvatuksen erityisopettajan toimi toistaiseksi voimassa olevaksi 1.8.2022 alkaen.

Varhaiskasvatuslain muutos 1.8.2022 alkaen / Lapsen tuen tarpeen huomiointi lasten lukumäärässä lapsiryhmässä

Sivla 10.05.2022 § 44

100/12.06.00.00/2022

Valmistelija

Anna-Mari Summanen, sivistysjohtaja
p. 040 015 1445
anna-mari.summanen@taipalsaari.fi

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi varhaiskasvatuslain muuttamisesta (HE 148/2021 vp) on hyväksytty eduskunnassa 8.12.2021. Eduskunnan vastauksen (EV 195/2021 vp) päätöksen mukaisesti muutetaan varhaiskasvatuslain (540/2018) 3 §:n 1 momentin 2 kohta, 23 §, 35 §:n 2 momentti, 38 §:n 2 momentti ja 62 §, sekä lisätään lakiin uusi 3 a luku. Varhaiskasvatuslakiin ehdotetut muutokset on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.8.2022 alkaen.

Eduskunta on hyväksynyt myös seuraavat lausumat sivistysvaliokunnan mietinnön (SiVM 14/2021 vp) pohjalta:

1. Eduskunta edellyttää, että lapsen tuen toteutumista ja resursointia varhaiskasvatuksessa seurataan ja sen pohjalta lapsen tukea koskevan sääntelyn muutostarpeista tehdään selvitys sivistysvaliokunnalle vuoden 2024 loppuun mennessä ja lapsen tuen säännösten kehittämistä jatketaan selvityksen esiintuomien muutostarpeiden pohjalta selkeyttäen mm. tuen portaiden määrittelyä ja kriteereitä sekä inklusion tarkempaa määrittelyä ja toteuttamista.
2. Eduskunta edellyttää, että hallitus toteuttaa koko oppimisen tuen järjestelmän kokonaisuudistuksen koko koulutuspolulla varhaiskasvatuksesta korkea-asteelle, jotta jokainen oppimisvaikeuksia kokeva ja tukea opinnoissaan tarvitseva saa tarvitsemansa tuen jo mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Varhaiskasvatuslaissa säädetään uudessa 3 a luvussa lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen annettavaan tukeen. Varhaiskasvatukseen osallistuvan lapsen on saatava hänen yksilöllisen kehityksensä, oppimisensa ja hyvinvointinsa edellyttämää tukea osana varhaiskasvatuksen perustoimintaa. Tuki muodostuu kolmelle eri tasolle (yleinen, tehostettu ja erityinen tuki) ja on näin rakenteellisesti lähempänä perusopetuslaissa määriteltyä tukea.

Lapselle annettaviin tukipalveluihin kuuluu lain mukaan oikeus saada varhaiskasvatuksen erityisopettajan antamaa konsultaatiota ja opetusta, sekä varhaiskasvatukseen osallistumisen edellyttämiä tulkitsemis- ja avustamispalveluja ja apuvälineitä.

Kunnan, kuntayhtymän ja yksityisen palveluntuottajan on huolehdittava, että varhaiskasvatuksessa on riittävä määrä eri kelpoisuusvaatimukset täyttävää henkilöstöä, jotta varhaiskasvatukselle säädetyt tavoitteet voidaan saavuttaa ja jotta myös vammaisten ja muiden lasten tuen

Sivistyslautakunta

§ 44

10.05.2022

tarpeisiin vastataan. Kunnan käytettävissä on oltava varhaiskasvatuksessa esiintyvää tarvetta vastaavasti varhaiskasvatuksen erityisopettajan palveluja.

Laki edellyttää huomioimaan vammaiset tai 15 a §:n 2 tai 3 momentissa tarkoitetun tuen tarpeessa olevat lapset varhaiskasvatuksen henkilökunnan tai lasten lukumäärässä, jos tällaista lasta varten ei ole avustajaa.

Taipalsaaren kunnan varhaiskasvatuksessa on käytössä Efficatoiminnanohjausjärjestelmä, jonka avulla suunnitellaan varhaiskasvatuksen ryhmien täyttöaste. Effic huomioi ryhmien muodostamisessa lasten ikään perustuvan lakisääteisen painokerroimen. Efficassa on mahdollisuus ottaa käyttöön myös tuen tarpeeseen perustuva paikkatarvekerroin, jonka avulla varmistetaan lapsiryhmässä rakenteelliset edellytykset lapsen tuen toteutumiselle. Paikkatarvekertoimet eivät ole tällä hetkellä käytössä. Tästä toimenpiteestä ei synny lisäkustannuksia, mutta toteutuessaan se voi pienentää lapsiryhmien maksimimääräkokoa.

Alle kolmevuotiaiden lasten ikäsidonnainen painokerroin on 1,75 ja yli kolmevuotiaiden lasten painokerroin on 1. Lakimuutoksen myötä toiminnanohjausjärjestelmään on suunniteltu paikkatarvekertoimet seuraavasti: Tehostetun tuen paikkatarvekerroin on alle kolmevuotiailla lapsilla 1,5 ja yli kolmevuotiailla lapsilla 0,5. Erityisen tuen paikkatarvekerroin alle kolmevuotiailla lapsilla on 1,75 ja yli kolmevuotiailla lapsilla 1. Tehostetun ja erityisen tuen paikkatarvekertoimet tulevat ikäsidonnaisen painokerroimen lisäksi.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Anna-Mari Summanen

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää, että Taipalsaaren kunnan varhaiskasvatuksessa otetaan käyttöön paikkatarvekertoimet Efficatoiminnanohjausjärjestelmässä suunnitelman mukaisesti 1.8.2022 alkaen.

Päätös

Sivistyslautakunta päätti, että Taipalsaaren kunnan varhaiskasvatuksessa otetaan käyttöön paikkatarvekertoimet Efficatoiminnanohjausjärjestelmässä suunnitelman mukaisesti 1.8.2022 alkaen.

Sivistyslautakunta

§ 45

10.05.2022

Viestittävät asiat / Sivistysjohtajan ajankohtaiset

Sivla 10.05.2022 § 45
182/07.02.01/2021

1. Taipalsaaren kunnan ensimmäinen verkkolehti on julkaistu 6.5.2022
2. Päiväkodin vuorohoito ja juhlapyhät
3. Kipparin valinta vuosille 2022-2023
4. Yksikkökohtaiset kuulumiset
5. Sivistyspalveluiden hankkeet
6. Ukrainalaiset ja varhaiskasvatus
7. Unicefin Lapsiystävällinen kunta – mallin hakemisen eteneminen

Päätös

Sivistyslautakunta merkitsi asiat tietoonsa saatetuksi.

Sivistyslautakunta

§ 46

10.05.2022

Ilmoitusasiat

Sivla 10.05.2022 § 46
190/00.02.09/2021

Valmistelija: Anna-Mari Summanen, sivistysjohtaja
p. 0400 151 445
anna-mari.summanen@taipalsaari.fi

1. Hoksauta minut -yhteydenottokortti

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta merkitsee ilmoitusasiat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Sivistyslautakunta merkitsi ilmoitusasian tietoonsa saatetuksi.

Sivistyslautakunta

§ 47

10.05.2022

Muut asiat

Sivla 10.05.2022 § 47
191/00.02.09/2021

Päätös

Kokouksessa ei käsitelty muita asioita.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 36, § 37, § 38, § 39, § 43, § 45, § 46, § 47

TAIPALSAAREN KUNTA

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei ole muutoksenhakuoikeutta (Kuntal 136 §).

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 40, § 41, § 42, § 44

MUUTOKSENHAKUOHJEET

Pöytäkirja on 17.5.2022 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät: 36, 37, 38, 39, 43, 45, 46, 47
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: Pykälät:
	Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 6 §:n / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet Pykälät:

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite: Taipalsaaren sivistyslautakunta Kellomäentie 1, 54920 Taipalsaari Sähköposti: kirjaamo@taipalsaari.fi Pykälät: 40, 41, 42, 44 Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

HANKINTAOIKAISUOHJE

	Hankintaoikaisun voi tehdä tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (<u>asianosainen</u>). Pykälä:
--	---

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.
	Itä-Suomen hallinto-oikeus Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64 Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi Puh: 029 564 2502 Faksi: 029 564 2501 Kunnallisvalitus, Valitusaika 30 päivää

	Pykälät: Hallintovalitus, Valitusaika 30 päivää Pykälät:
	Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet
Valitusviranomaisen ja valitusaika	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Valitusaika 14 päivää Pykälät: Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettamisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen asianosaisten tietoon silloin kun päätös on kuntalain 140 §:n mukaisesti asetettu yleisesti nähtäville. Sähköisesti lähetetyn päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä viestin lähettamisestä, jollei muuta näytetä. Vaikutuksiltaan vähäisenä pidettävästä asemakaavan muutoksesta valituksen voivat tehdä ne, joiden oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Alueellisella ympäristökeskuksella ja muulla viranomaisella on toimialaansa kuuluvissa asioissa valitusoikeus. Valitusoikeus on myös maakunnan liitolla ja kunnalla, joiden alueella kaavassa osoitetulla maankäytöllä tai rakennusjärjestyksellä on vaikutuksia. Rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan on myös valitusoikeus. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, toimitus on ylittynyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen. Pelkästään kunnan jäsenyyden perusteella valitusoikeutta ei ole silloin, kun kyse on vaikutuksiltaan vähäisenä pidettävästä asemakaavan muutoksesta (MRL 191 § 3 mom.). Hankinta-asiaa koskevan päätöksen tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet. Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin HLL 21 §:ssä säädetään.
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa viranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä päivänä. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen tai omalla vastuulla lähettämällä viestillä tai postitse. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät: Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät:

Lisätietoja	Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) 2 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksu 260 euroa hallinto-oikeudessa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei tuomioistuinmaksulain 9 §:n nojalla peritä. Maksua ei myöskään peritä tuomioistuinmaksulain 5 §:ssä erikseen säädetyissä asioissa eikä saman pykälän 15 -kohdan perusteella myöskään asioissa, joiden käsittely tuomioistuimessa on muualla laissa säädetty maksuttomaksi. Maksuvelvollinen on tuomioistuinmaksulain 6 §:n nojalla vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjan otteeseen.
--------------------	--

¹⁾ Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle